



Утверждена
Постановлением Госстроя РФ
от 21 мая 1993 г. № 18-14,
Приказом Роскомзема
от 9 июня 1993 г. № 26

Согласована
Комитетом Российской Федерации
по муниципальному хозяйству
(письмо от 30 апреля 1993 г. № К-02-506)

**ВРЕМЕННАЯ ИНСТРУКЦИЯ
О СОСТАВЕ, ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ,
СОГЛАСОВАНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ
ПРОЕКТОВ ГОРОДСКОЙ, ПОСЕЛКОВОЙ ЧЕРТЫ И
ЧЕРТЫ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Настоящая Временная инструкция разработана Госстроем России, Роскомземом и Гипрокоммунстроем КМХ России.

Внесена на утверждение Главным управлением градостроительства и территориального развития Госстроя России. Утверждена Госстроем России постановлением от 21 мая 1993 г. № 18-14.

С введением "Временной инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектов городской, поселковой черты и черты сельского поселения Российской Федерации" в действие утрачивает силу "Инструкция по составлению проектов городской черты городов и поселковой черты рабочих, курортных и дачных поселков РСФСР", утвержденная приказом Минжилкомхоза РСФСР от 13.12.77 г. № 520.

Настоящая Временная инструкция имеет срок действия до выхода в свет "[Инструкции](#) о составе, порядке разработки, согласования и утверждения градостроительной документации".



1. Общие положения

1.1. Настоящая Временная инструкция (в дальнейшем Инструкция) устанавливает основные требования к составу, порядку разработки, согласования и утверждения проектов городской, поселковой черты и черты сельского поселения Российской Федерации (в дальнейшем - городская (поселковая) черта), а также их установления в натуре. Инструкция относится как к проекту городской (поселковой) черты в целом, так и к проекту ее частичных изменений.

1.2. Инструкция обязательна для всех организаций, выполняющих проекты городской (поселковой) черты, независимо от их ведомственной принадлежности, а также для заказчиков и органов, согласовывающих эти проекты.

Выполнение проектов городской (поселковой) черты разрешается организациям, имеющим государственную лицензию на разработку данного вида проектной документации.

1.3. Заказчиками проектов городской (поселковой) черты являются органы исполнительной власти (администрации) городов и других поселений, имеющих административно-территориальный статус.

1.4. Основанием для проведения работ по разработке проекта городской (поселковой) черты является решение соответствующих органов власти, которым предоставлено право установления и изменения границ города, другого поселения.

1.5. Городская (поселковая) черта городов и других поселений, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях, устанавливается в соответствии с законодательством, определяющим статус закрытых административно-территориальных образований, и требованиями настоящей инструкции.

1.6. Проект городской (поселковой) черты разрабатывается с целью установления размеров и границ территории поселения, выноса и закрепления их в натуре.



2. Городская (поселковая) черта, состав включаемых в нее земель

2.1. Городская (поселковая) черта - внешняя граница земель города, поселка (рабочего, курортного, дачного и др.), сельского поселения, которая отделяет их от других категорий земельного фонда Российской Федерации.

2.2. Проект городской (поселковой) черты разрабатывается на основе утвержденного генерального плана, другой градостроительной и землеустроительной документации, действующей на территории города, другого поселения и прилегающих землях.

2.3. Включение земельных участков в черту города, другого поселения не влечет прекращения права собственности на землю, права землевладения, землепользования, в том числе аренды, до их изъятия в случаях, предусмотренных законодательством.

2.4. При разработке проекта городской (поселковой) черты в состав земель городов, поселков и сельских поселений включаются в соответствии с земельным законодательством, генеральными планами и другой градостроительной документацией:

а) земли городской, поселковой и сельской застройки - земли, застроенные и подлежащие застройке жилыми, культурно-бытовыми, административными, деловыми, производственными, складскими, религиозными и иными строениями и сооружениями;

б) земли общего пользования - земли, используемые в качестве путей сообщения (площади, улицы, переулки, проезды, дороги, набережные), для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения (парки, лесопарки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи), для размещения полигонов захоронения не утилизированных промышленных отходов, полигонов бытовых отходов, мусороперерабатывающих предприятий, кладбищ, крематориев, общегородских водозаборных и очистных сооружений; другие земли, служащие для удовлетворения нужд города, поселка, сельского поселения;



в) земли сельскохозяйственного использования - пашня, сады, виноградники, огороды, сенокосы, пастбища, другие угодья;

г) земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения - земли, занятые памятниками природы, природными и дендрологическими парками, ботаническими садами, заповедниками, нересто-охранными полосами вдоль водоемов и рек, земли, обладающие природными лечебными факторами, земельные участки, используемые и предназначенные для санаториев, домов отдыха, пансионатов, кемпингов, спортивно оздоровительных комплексов, туристских баз, земли памятников истории и материальной культуры, музеев-заповедников, земельные участки, связанные с развитием традиционных художественных промыслов и ремесел;

д) земли лесного фонда - земли, занятые лесами, предназначенными для охраны ландшафта, сохранения окружающей среды, улучшения микроклимата, ведения лесного хозяйства и иного назначения;

е) земли водного фонда - земли, занятые водоемами, болотами, гидротехническими и другими водохозяйственными объектами;

ж) земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения - земли, предоставленные предприятиям, учреждениям и организациям для осуществления возложенных на них специальных задач и намечаемые к включению в территорию поселения;

з) земли запаса.



3. Задание и исходные данные для проектирования, подготовительные работы при разработке проектов городской (поселковой) черты

3.1. Разработка проекта городской (поселковой) черты осуществляется на основании задания, составленного заказчиком с участием органов архитектуры и градостроительства, органов по земельным ресурсам и землеустройству, проектной организации. В задании на проектирование приводятся данные о существующем земельном фонде города, поселка, сельского поселения, о развитии данных поселений согласно утвержденному генеральному плану или другой действующей градостроительной документации, определяется состав необходимых обследований, изысканий и подготовительных работ, устанавливается масштаб графической части проекта.

К заданию на разработку проекта городской, поселковой черты и черты сельского поселения прилагаются:

а) плано-картографические материалы на территорию города, поселка, сельского поселения и смежные с ними земли;

б) копии основного чертежа генерального плана или другой действующей градостроительной документации, определяющей территориальное развитие города, поселка, территории, подведомственной сельскому Совету народных депутатов, сельского поселения;

в) данные об использовании земель города, поселка, сельского поселения и намечаемых к включению в его территорию земель по материалам государственного земельного учета (инвентаризации);

г) перечень имеющихся в наличии у заказчика и в других службах обследовательских материалов, которые могут быть использованы при разработке проекта.



3.2. Разработке проекта городской (поселковой) черты предшествуют подготовительные работы:

- а) сбор юридических документов по существующей городской, поселковой черте и черте сельского поселения;
- б) сбор и обработка плано-картографических, землеустроительных, лесоустроительных и других материалов, приведение указанных материалов к единому масштабу;
- в) изготовление необходимого количества репродукций (копий) с обработанного плано-картографического материала;
- г) обработка материалов государственного земельного учета (инвентаризации), а при их отсутствии вычисление площадей современного использования земель города, поселка, сельского поселения по категориям земель, землепользованиям, видам их использования;
- д) сбор статистических данных по населенным пунктам, включаемым в городскую (поселковую) черту;
- е) изучение функционального и административно - территориального устройства прилегающих к городу, поселку, сельскому поселению территорий и системы управления ими;
- ж) выявление и изучение пожеланий и предложений землепользователей, землевладельцев и собственников, земли которых намечаются к включению (исключению) в территорию города, поселка, сельского поселения, других заинтересованных сторон по вопросам установления и изменения городской (поселковой) черты;
- з) другие обследовательские работы в зависимости от специфики каждого проектируемого объекта.

4. Состав и содержание проекта городской (поселковой) черты

4.1. Проект городской (поселковой) черты состоит из следующих материалов:



а) проектного плана;

б) пояснительной записки;

в) в случае необходимости - схемы административно-территориального устройства прилегающих к городу, другому поселению земель в М 1:25000 или 1:50000.

4.2. Проектный план городской (поселковой) черты выполняется на планово-картографической подоснове в масштабе 1:2000, 1:5000, 1:10000 или 1:25000 в зависимости от площади территории, занимаемой поселением.

4.3. На проектном плане городской (поселковой) черты показываются:

а) существующая, юридически установленная черта поселения, а при ее отсутствии сложившаяся его граница;

б) современное использование земель поселения по их категориям (п. [2.4.](#)), землепользованиям, видам их использования;

в) включаемые в территорию поселения земли по их категориям (п. [2.4.](#)), землепользованиям, видам их использования;

г) проектные решения утвержденного генерального плана города, поселка, территории, подведомственной сельскому Совету народных депутатов, сельского поселения, другой действующей градостроительной документации, влияющие на установление или изменение черты поселения; проектные решения, касающиеся территориального развития поселения, выполненные во исполнение постановлений Правительства, решений органов государственной власти области (края) и органов местного самоуправления;

д) проектируемая городская, поселковая черта и черта сельского поселения;

е) полные наименования землепользователей, землевладельцев, собственников земель, смежно расположенных с поселением;

ж) экспликация земель города, поселка, сельского поселения с указанием площадей территорий в существующей границе поселения и отдельно площадей территорий, включаемых



(исключаемых) в его состав, по категориям земель (пункт 2.4.), землепользованиям, видам их использования.

План иллюминируется красками в соответствии с принятыми условными обозначениями.

4.4. Пояснительная записка должна содержать:

а) общие сведения о городе, поселке, сельском поселении; данные о существующей черте поселения; в табличной форме данные современного использования земель в существующей городской, поселковой черте и черте сельского поселения (в сложившихся границах поселения), приведенные по категориям земель (пункт 2.4), землепользованиям, видам их использования;

б) описание проектных решений утвержденного генерального плана города, поселка, территории, подведомственной сельскому Совету народных депутатов, сельского поселения, другой действующей градостроительной документации в части территориального размещения жилой и промышленной застройки, коммунально-складских зон и зон отдыха, ссылки на решения правительственных органов и местных органов самоуправления, влияющие на территориальное развитие поселения;

в) проектные решения по черте поселения с обоснованием включения (исключения) в его территорию земель по землепользованиям и видам их использования. По поселениям, включаемым в городскую (поселковую) черту приводятся данные о расстоянии их от города, поселка, перечень промышленных предприятий и социально-культурных учреждений, численность населения, в том числе, численность рабочих и служащих, работающих на предприятиях и в учреждениях города, поселка, данные о количестве жилого фонда по этажности, материалу стен, видам собственности, благоустройству, состоянию систем инженерного оборудования;

г) в табличной форме данные современного использования земель, включаемых (исключаемых) в территорию поселения, приведенные по категориям земель (пункт 2.4), землепользованиям, видам их использования;

д) в табличной форме свободный баланс земель города, поселка, сельского поселения по проекту городской (поселковой) черты,



составленный по категориям земель (пункт [2.4.](#)) и землепользованиям;

е) описание проектной городской (поселковой) черты;

ж) документы по рассмотрению и согласованию проекта городской (поселковой) черты.

4.5. Проектная документация передается заказчику проектной организацией в следующем количестве:

а) проектный план городской, поселковой черты и черты сельского поселения (иллюминированный) - 1 экз.;

б) пояснительная записка с фоторепродукциями проектного плана - 4 экз.

4.6. Дубликаты с проектного плана черты поселения и фоторепродукции с него изготавливаются проектной организацией в необходимом количестве по дополнительному заказу после утверждения проекта черты поселения.

4.7. В архиве проектной организации хранится один экземпляр пояснительной записки и фоторепродукция или электрографическая копия с проектного плана городской (поселковой) черты.

5. Порядок согласования и утверждения проектов городской (поселковой) черты

5.1. Согласование проекта городской (поселковой) черты с заинтересованными организациями осуществляет заказчик с привлечением проектной организации. Согласование производится с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся включаемые (исключаемые) в территорию поселения земли, с органами архитектуры и градостроительства, земельных ресурсов и землеустройства, другими органами управления, в компетенцию которых входит согласование затрагиваемых проектом городской (поселковой) черты вопросов.



К материалам согласований прилагаются мнения землепользователей, землевладельцев и собственников земли о включении (исключении) их земель в территорию поселения.

5.2. Утверждение проектов городской (поселковой) черты производится:

а) для городов Москвы и Санкт-Петербурга, других городов и поселений федерального значения - в соответствии с порядком, определенным статусом этих городов и поселений;

б) для прочих городов и курортных поселков краев и областей - краевым, областным Советом народных депутатов по представлению соответствующих городских (поселковых) Советов народных депутатов, с заключениями краевых, областных органов архитектуры и градостроительства, комитетов по земельным ресурсам и землеустройству;

в) для поселков и сельских поселений - районными Советами народных депутатов по представлению соответствующих поселковых (сельских) Советов, с заключениями районных органов архитектуры и градостроительства, комитетов по земельным ресурсам и землеустройству.

5.3. В республиках, входящих в состав Российской Федерации, городская, поселковая черта и черта сельского поселения утверждаются в порядке, определяемом законодательством этих республик.

5.4. Защита проекта городской (поселковой) черты в утверждающей инстанции возлагается на проектную организацию при содействии заказчика проекта.

5.5. Спорные вопросы решаются после утверждения проекта городской (поселковой) черты в установленном законодательством порядке.

5.6. Заказчик за счет собственных средств выполняет два экземпляра дубликата утвержденного проекта городской (поселковой) черты и передает каждый из них бесплатно соответствующему органу по земельным ресурсам и землеустройству, органу архитектуры и градостроительства для регистрации, кадастрового учета, мониторинга.



6. Установление городской (поселковой) черты в натуре

6.1. Установление утвержденной городской (поселковой) черты в натуре производится за счет средств заказчика, в соответствии с законодательством, организациями, обладающими соответствующей лицензией.

6.2. Приемка установленной в натуре черты проводится специально образованной комиссией в составе представителей органов исполнительной власти поселения и районов, земли которых включаются (исключаются) в территорию поселения, соответствующих органов архитектуры и градостроительства, земельных ресурсов и землеустройства.

6.3. Результат приемки оформляется паспортом городской, поселковой черты, черты сельского поселения и передается заказчику.

* * *

Образцы оформления задания на разработку проекта городской (поселковой) черты, текстовых, табличных, графических материалов проекта, паспорта городской, поселковой черты, черты сельского поселения определяются отдельными методическими документами.

Первый
заместитель А.С. Кривов
Председателя
Госстроя России

Заместитель П.Ф. Лойко
Председателя
Роскомзема

СОДЕРЖАНИЕ

[1. Общие положения](#)



2. Городская (поселковая) черта, состав включаемых в нее земель

3. Задание и исходные данные для проектирования, подготовительные работы при разработке проектов городской (поселковой) черты

4. Состав и содержание проекта городской (поселковой) черты

5. Порядок согласования и утверждения проектов городской (поселковой) черты

6. Установление городской (поселковой) черты в натуре

