



**ИНСТРУКЦИЯ  
ОБ УЧЕТЕ И ОТЧЕТНОСТИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ НА МЕРОПРИЯТИЯ ПО  
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ИХ  
ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ЛИКВИДАЦИЮ  
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
(УТВ. МЧС РФ, МИНФИНОМ РФ И МИНЭКОНОМИКИ РФ 5  
МАЯ 1994 Г. №№ 34-19-3, 61, ВМ-173/37-25)**

**СОДЕРЖАНИЕ**

[I. Планирование и финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий](#)

[II. Учет и отчетность](#)

[III. Финансовый контроль](#)

[Приложение 1 Смета потребности в денежных средствах на оказание помощи и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и их последствий](#)

[Приложение 2](#)

[Приложение 3](#)

В соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 г. № 1128 Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий\*, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономики Российской Федерации настоящей инструкцией определяют порядок организации финансирования, учета и отчетности за расходованием денежных средств на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

\* Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий



стихийных бедствий далее для краткости будет именоваться МЧС России.

# **I. Планирование и финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий**

1. Выделение средств на ликвидацию чрезвычайной ситуации из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций производится в случаях глобальных и региональных чрезвычайных ситуаций, распространение которых охватывает значительную территорию, и в отдельных случаях местных чрезвычайных ситуаций, если они по своим параметрам могут быть отнесены к бедствиям федерального масштаба, при которых средств бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований Российской Федерации, страховых и резервных фондов министерств и ведомств Российской Федерации, а также собственных средств предприятий, учреждений и организаций недостаточно для ликвидации чрезвычайной ситуации.

В этих случаях потребность в денежных средствах из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций определяется органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга с участием представителя МЧС России, и в случае необходимости представляется заявка в Правительство Российской Федерации на выделение финансовых средств для ликвидации чрезвычайной ситуации.

2. В МЧС России представляются:

смета потребности в денежных средствах на оказание помощи и ликвидацию чрезвычайной ситуации и ее последствий, согласованная с Региональным центром по делам гражданской



обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий\*\* (приложение 1);

\*\* Региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для краткости будут именоваться региональными центрами.

документы, подтверждающие факт чрезвычайной ситуации (акты на каждый пострадавший объект, в которых указываются степени и характер разрушений (повреждений), сумма нанесенного ущерба, и смета на проведение первоочередных аварийно-восстановительных работ), справка Росгидромета, Госгортехнадзора России и т.д.;

основные сведения о материальном ущербе (приложение 2);

протокол заседания Комиссии по чрезвычайным ситуациям;

справки страховых организаций.

3. МЧС России, Минфин России и Минэкономики России по поручению Правительства Российской Федерации рассматривают заявку с участием заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации и вносят предложения в установленном порядке.

4. Финансирование расходов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, перечисляемых МЧС России по решению Правительства Российской Федерации, осуществляется по схеме: МЧС России - региональные центры - штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям\*\*\*.

\*\*\* Роль штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям может быть возложена на Комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий соответствующей республики.

Распорядителями средств на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций в этом случае являются:



Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - главный распорядитель средств;

начальники региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - распорядители средств второй степени;

начальники штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга\*\*\*\* - распорядители средств третьей степени.

\*\*\*\* Штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга для краткости будут именоваться штабы ГОЧС.

Право расходования денежных средств предоставляется региональным центрам и штабам ГОЧС только по целевым направлениям уточненной МЧС России сметы-потребности в денежных средствах на оказание помощи в пределах назначенных сумм.

Средства, выделяемые МЧС России из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и перечисляемые в установленном порядке региональным центрам, штабам ГОЧС, могут расходоваться только на:

производство аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы и других объектах;

оказание единовременной помощи пострадавшему населению;

развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для пострадавших граждан;

возмещение расходов, связанных с командированием для проведения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций сотрудников министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, привлекаемых МЧС России в установленном порядке.



Взаимоотношения региональных центров и штабов ГОЧС с учреждениями, предприятиями и организациями, привлеченными к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, в том числе аренда зданий и помещений для временного проживания и питания пострадавших граждан, оформляются договорами.

Выплату единовременной помощи пострадавшему населению осуществляют штабы ГОЧС через отделения Сберегательного банка Российской Федерации из расчета не более 10-кратного размера установленной минимальной оплаты труда на одного человека.

Оплата расходов, связанных с командированием сотрудников министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, привлекаемых МЧС России, осуществляется по установленным законодательством нормативам.

5. Финансирование мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ за счет денежных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций решениями Правительства Российской Федерации, может осуществляться Минфином России непосредственно министерствам и ведомствам Российской Федерации, Советам Министров республик в составе Российской Федерации, администрациям краев, областей, автономных образований, гг. Москвы и Санкт-Петербурга.

Последующее финансирование мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется исходя из размеров средств, учтенных в соответствующих бюджетах.

## **II. Учет и отчетность**

1. МЧС России, региональные центры, штабы ГОЧС по средствам, выделенным из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, ведут бухгалтерский учет в соответствии с Инструкцией Министерства финансов Российской Федерации по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете от 03.11.93 г. № 122.

2. Квартальные и годовые отчеты, а также отчеты по завершению ликвидации чрезвычайной ситуации об



израсходованных денежных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации штабы ГОЧС через региональные центры представляют в МЧС России по форме согласно приложению 3.

В отчете об использовании средств на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в графе 3 показываются суммы бюджетных назначений с учетом всех изменений, оформленных в установленном порядке за отчетный период нарастающим итогом с начала года, а по графе 4 - данные учета кассовых расходов по текущему (расчетному) счету нарастающим итогом с начала года, в графе 5 данные учета фактических расходов штабов ГОЧС и региональных центров нарастающим итогом с начала года.

На основании этих отчетов МЧС России представляет Минфину России сводную ежеквартальную и годовую отчетность об израсходованных средствах по установленной форме (приложение 3).

3. Отчеты об израсходованных денежных средствах, выделенных министерствам и ведомствам Российской Федерации, Советам Министров республик в составе Российской Федерации, администрациям краев, областей, автономных образований, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, представляются ими Министерству финансов Российской Федерации по установленным формам и срокам.

### **III. Финансовый контроль**

Финансовый контроль за законностью и целесообразностью использования выделяемых из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций денежных средств, осуществляется:

штабов ГОЧС - региональными центрами по мере освоения денежных средств, но не реже одного раза в год;

региональных центров - МЧС России, один раз в два года, при проведении ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности региональных центров;

МЧС России в соответствии с годовым планом основных мероприятий осуществляет контроль за целевым расходованием



денежных средств, выделенных Минфином России из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, на мероприятия по проведению аварийно-восстановительных работ.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 19 мая 1994 г.

Регистрационный № 569

Утверждаю

Первый заместитель Министра Российской Федерации

по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий Ю.Л. Воробьев

Первый заместитель Министра финансов

Российской Федерации В.А. Петров

Заместитель Министра экономики

Российской Федерации В.А. Михайлов

## Приложение 1

Форма ФЧС-1

# Смета потребности в денежных средствах на оказание помощи и ликвидацию



# ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

(субъект Российской Федерации)

## I. Состояние бюджета субъекта Российской Федерации.

Свободный остаток денежных средств бюджета региона по состоянию на \_\_\_\_\_

## II. Оказание единовременной помощи пострадавшим:

(тыс.руб.)

Категория пострадавших	Количество пострадавших семей	Количество пострадавших (человек)	Сумма затрат	Источники финансирования помощи		
				из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств	за счет предприятий, учреждений, организаций (акции, облигации, концессии, корпоративные финансы)
1	2	3	4	5	6	
Всего.....						
в том числе:						





Категория пострадавших	Количество пострадавших семей	Количество пострадавших (человек)	Сумма затрат	Источники финансирования		
				из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств	за счет других источников
1	2	3	4	5	6	7
- взрослые	X			X	X	
- дети до 6 лет....	X			X	X	
- дети от 6 до 12 лет..	X			X	X	

Примечание. К форме прилагается список пострадавших (по категориям), утвержденный комиссией по чрезвычайным ситуациям субъекта Федерации

III. Развертывание и содержание быстровозводимых временных пунктов и аренда зданий (сооружений) для проживания пострадавших

(тыс.руб.)



Наименование расходов	Потребность				Источники финансирования		
	единица измерения	количество	цена	сумма	из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств	за счет других источников (акции, облигации, концессионные соглашения, корпоративные облигации)
1	2	3	4	5	6	7	
1. Аренда зданий (сооружений) для проживания пострадавших	кв.м тыс. руб.						
2. Оборудование временных пунктов для проживания пострадавших:	X	X	X				
- приобретение хозяйственного инвентаря (указывается по предметам и видам)							



Наименование расходов	Потребность				Источники финансирования		
	единица измерения	количество	цена	сумма	из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств	за счет других источников (акции, облигации, концессии, корпоративные финансы)
1	2	3	4	5	6	7	
- приобретение строительных материалов (указывается каждый вид)							
- оплата работ по возведению пунктов (городков) для проживания пострадавших	X	X	X				
3. Содержание пунктов (городков) для проживания пострадавших	X	X	X				



Наименование расходов	Потребность				Источники финансирования		
	единица измерения	количество	цена	сумма	из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств	за счет других источников (акции, облигации, концессионные соглашения, корпоративные облигации)
1	2	3	4	5	6	7	
- расходы по коммунальным услугам							
- хозяйственные расходы (указывается каждый вид)							
Итого:	X	X	X				

IV. Развертывание и содержание временных пунктов питания для пострадавших

(тыс. руб.)



Наименование расходов	Потребность				Источники	
	единица измерения	количество	цена	сумма	из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств
1	2	3	4	5	6	7
1. Аренда зданий (сооружений) для организации питания пострадавших	кв.м тыс. руб.					
2. Оборудование временных пунктов питания пострадавших:	X	X	X			
- приобретение хозяйственного инвентаря и оборудования (указывается по предметам и видам)						
- приобретение строительных						



Наименование расходов	Потребность				Источники	
	единица измерения	количество	цена	сумма	из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств
1	2	3	4	5	6	7
материалов (указывается каждый вид)  - оплата работ по возведению пунктов питания  3. Содержание пунктов питания  - расходы по коммунальным услугам  - хозяйственные расходы (указывается каждый вид)	тыс. руб.	X	X			
	X	X	X			



Наименование расходов	Потребность				Источники	
	единица измерения	количество	цена	сумма	из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств
1	2	3	4	5	6	7
4. Расходы на приобретение продуктов питания(указывается каждый вид) и приготовление пищи	тыс. руб.					
Итого:	X	X	X			

V. Расходы на проведение первоочередных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

(тыс. руб.)



Наименование отраслей (подотраслей) народного хозяйства и промышленности	Количество пострадавших объектов	Стоим. работ			из бюджета субъекта Федерации	Ис за с министр и ведо
		аварийно спасательн. *1	аварийно восстановительн. *1	итого		
1	2	3	4	5	6	7
1. Жилищный фонд						
2. Объекты соцкультбыта						
3. Коммунальное хозяйство						
4. Транспорт						
5. Связь						
6. Сельское хозяйство						
7. Лесное хозяйство						





Наименование отраслей (подотраслей) народного хозяйства и промышленности	Количество пострадавших объектов	Стоим. работ			из бюджета субъекта Федерации	Ис за с министр и ведо
		аварийно спасательн. *1	аварийно восстановительн. *1	итого		
1	2	3	4	5	6	7
8. Водное хозяйство						
9. Промышленность						
Итого						

\*1 - Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 г. № 1128 (пункт 5 Положения о порядке финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций).

Примечание. Составляется с учетом прилагаемых форм актов.

VI. Оплата экспедиций, привлекаемых МЧС России в зону чрезвычайных ситуаций



Наименование расходов	Потребность				Источники финансирования		
	единица измерения	количество суток	норма	сумма	из бюджета субъекта Федерации	за счет министерств и ведомств	за счет предпринимательства и органов
1	2	3	4	5	6	7	
1. Суточные расходы	тыс. руб.				X	X	
2. Квартирные расходы	тыс. руб.				X	X	
3. Проезд в оба конца	X	X	X		X	X	
4. Оплата экспертных услуг	X	X	X		X	X	
Итого	X	X	X		X	X	

VII. Всего по смете заявке \_\_\_\_\_ тыс. руб.

В том числе: за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации \_\_\_\_\_ тыс. руб.

Руководитель субъекта Федерации \_\_\_\_\_  
Начальник регионального  
Руководитель финансового

\_\_\_\_\_ центра МЧС России \_\_\_\_\_ органа  
\_\_\_\_\_ субъекта Федерации



(подпись)  
(подпись)

(подпись)

## Приложение 2

Форма 1

Основные сведения о гибели сельскохозяйственных животных и птиц

от \_\_\_\_\_

(заморозков, наводнения, ураганного (штормового) ветра и пр. ЧС)

\_\_\_\_\_ (наименование хозяйства, района, области, края, республики)

№№ пп.	Наименование погибших видов сельскохозяйственных животных и птиц	Количество голов	Масса погибших животных		Закупочная государственная цена, руб./ц	Сумма ущерба, тыс. руб.
			1 ГОЛОВЫ, КГ	всего, ц		
1	2	3	4	5	6	7

Руководитель хозяйства \_\_\_\_\_

(подпись)

(дата)

(Ф.И.

Главный бухгалтер \_\_\_\_\_

(подпись)

(дата)

(Ф.И.

Руководитель страхового \_\_\_\_\_



органа

(подпись)

(дата)

Форма 2

Основные сведения о гибели сельскохозяйственных культур

от \_\_\_\_\_

ЧС) (заморозков, наводнения, засухи и  
дата

(хозяйство, район, область, край, республика)

№ пп.	Наименование погибших с/х культур	Площадь погибших с/х культур, га	Средняя урожайность за 5 лет с/х культур до стихийного бедствия, ц/га	Закупочная государственная цена, руб./ц по состоянию на дату гибели	Сумма ущерба, тыс. руб.	Сумма возмещения страховым организациям, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7

Руководитель хозяйства \_\_\_\_\_

(подпись)

(дата)

(Ф.И.О.)

Главный бухгалтер \_\_\_\_\_

(подпись)

(дата)

(Ф.И.О.)

Руководитель страхового \_\_\_\_\_

органа  
(Ф.И.О.)

(подпись)

(дата)



Форма 3

Основные сведения  
о повреждении (разрушении) \_\_\_\_\_

(производственных зданий и сооруже

\_\_\_\_\_ объектов социальной сферы и жилищно-коммуналь

\_\_\_\_\_ и материальном ущербе от \_\_\_\_\_  
мостов, дорог)

\_\_\_\_\_ (штормового) ветра, землетрясения и проч

\_\_\_\_\_ (хозяйство, район, область, край, респуб.

№ пп.	Наименование пострадавшего здания (сооружения), его ведомственная принадлежность	Степень повреждения (разрушения) (сильная, средняя, слабая) *2	Краткая характеристика повреждений	Согласно данным бухгалтерского учета		
				год возведения	балансовая стоимость, тыс. руб.	амортизация
						1

Руководитель хозяйства \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (Ф.И.

Руководитель бюро \_\_\_\_\_  
технической инвентаризации (подпись) \_\_\_\_\_ (дата)

Руководитель страхового \_\_\_\_\_



органа

(подпись)

(дата)

\*2 Примечание.

Слабая степень: разрушены до 30% кровля, окна, двери.

Средняя степень: разрушены до 50% кровли, оконные и дверные проемы. В стенах имеются трещины.

Сильная степень: разрушены и обрушены на 100% все стены (крыша) и перекрытия. Балки, колонны, ригеля, фермы могут сохраниться.

Форма За

### Основные сведения

о повреждениях (разрушениях) жилых домов частного сектора \_\_\_\_\_

(наименован

\_\_\_\_\_ населенного пункта, хозяйства, района, области (края), республи

и материальном ущербе от \_\_\_\_\_

(наводнения, землетрясения, ураган

\_\_\_\_\_ (штормового) ветра и пр. ЧС)

\_\_\_\_\_ (дата)



№ пп.	Жилой дом или хозяйственная постройка, общая площадь	Ф.И.О. владельца дома и членов семьи (совместно проживающих)	Краткая характеристика повреждений (разрушений)	Степень разрушения (сильная, средняя, <sup>*2</sup> слабая)	Год возведения	Стра стои до постр тыс.
-------	--	--	---	---	----------------	-------------------------

Глава администрации \_\_\_\_\_

(подпись)

(дата)

(Ф.И.

Руководитель бюро \_\_\_\_\_

технической инвентаризации (подпись)

(дата)

Руководитель страхового \_\_\_\_\_

органа

(подпись)

(дата)

\*2 Примечание.

Слабая степень: разрушены до 30% кровля, окна, двери.

Средняя степень: разрушены до 50% кровли, оконные и дверные проемы. В стенах имеются трещины.

Сильная степень: разрушены и обрушены на 100% все стены (крыша) и перекрытия. Балки, колонны, ригеля, фермы могут сохраниться.

## Приложение 3

Отчет  
об использовании средств резервного фонда Правительства РФ на  
ликвидацию чрезвычайных ситуаций

Учреждение, \_\_\_\_\_

организация

на \_\_\_\_\_ 199 г.

Периодичность: годовая, квартальная



Единица изменения: тыс. руб.

Раздел: 216 "Резервные фонды"

Параграф: "Резервный фонд Правительства Российской Федерации" Контрольная сумма:

Наименование	Код строки	Утверждено по статье-заявке	Кассовые расходы	Фактические расходы
1	2	3	4	5
Расходы на ликвидацию чрезвычайных ситуаций - всего	01			
в том числе:				
оказание материальной помощи пострадавшим	02			
развертывание и содержание быстровозводимых временных пунктов проживания	03			
аренда зданий и помещений для временного проживания пострадавших	04			





Наименование	Код строки	Утверждено по статье-заявке	Кассовые расходы	Фактические расходы
1	2	3	4	5
развертывание и содержание временных пунктов питания для пострадавших	05			
расходы на проведение спасательных и аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы и других объектах	06			
Путевое довольствие	07			
Питание	08			

Руководитель \_\_\_\_\_ Главный бухгалтер \_\_\_\_\_

